

中山市农业农村局

中农农函〔2023〕129号

中山市农业农村局关于市十六届人大三次会议 第2023081号代表建议答复的函

毛斯琪等代表：

你们提出的《关于留住青年人才 赋能乡村振兴的建议》（建议第2023081号）收悉，经综合市委组织部、市人力资源和社会保障局及团市委意见，现答复如下：

乡村振兴，人才先行。在实施乡村振兴战略过程中，无论是乡村产业振兴，还是乡村文化振兴，归根结底需要留住一批愿意扎根乡村的青年人才，为乡村振兴提供旺盛的“人气”支撑和“脑力”保障，筑牢人才基石，才能真正为乡村振兴保驾护航。你们提出的建议切合中山实际，也是近年来我市落实人才扶持助力乡村振兴的努力方向，我们全部采纳，并在工作中落实。

一、发展乡村产业，搭建创业平台

（一）推进现代农业产业园建设。加快推进7个省、市级现代农业产业园建设，小榄镇东升脆肉鲩产业园、横栏镇花木产业园年综合产值分别提升10%和30%，带动超1万户农民实现创

业及增收。推动创建省级预制菜产业园，打造中山岭南特色预制菜产业“1+6+N”（全域产业园、6个优势区、多个优势企业）发展新格局。

（二）推进乡村休闲产业发展。通过挖掘农耕文化、乡土文明等非物质文化遗产，突出展示民俗风情特色和农产品传统加工技艺，发展水乡游、摘果游等新型产业形态和消费业态，实现农民在家门口就业创业。2022年新增培育认定省级休闲农业与乡村旅游示范镇2个、示范点5个。横栏水乡花田农业观光游路线成为全省唯一获农业农村部推广的精品路线；崖口村入选2022年中国美丽休闲乡村，雍陌村入选全国乡村旅游重点村；新增全国乡村旅游精品线路1条。

（三）试点推进乡村运营。按照“资本投入+集体（农户）入股+市场运营”的方式推进村庄运营合作，市国资委与雍陌村、安堂社区合作，打造精品民宿+休闲街区，安堂社区、雍陌村已分别完成3家、8家业态招商工作。此外，里溪村、曹边村、南桥村、大环村等均已启动乡村运营招商工作。

（四）搭建农业创业公益性服务平台。为激励和支持农业创业与创新，我市建立广东中山高校毕业生农业创业孵化基地，为有志于从事农业创业的青年人才“筑巢”圆梦。该基地为入孵创业的团队提供限期免费使用农田和配套设施，免费享用种子、肥料等农资及集中机耕服务，符合条件的团队享受一次性1万元创业扶持奖励，创业者以灵活就业人员身份参加社会

保险享受缴费补贴等创业基础保障。另外，基地通过加强创业团队与农业专家、农业龙头企业的联系和交流，举办创业创新技术培训班等途径，为创业团队提供生产技术指导。经过多年发展，农业创业孵化基地已成为国内先进农业技术推广平台和农业创业孵化中心，获得“国家农村创新创业园区”、“广东省高素质农民培育示范基地”、“广东省退役军人创业孵化示范基地”等荣誉称号。2017年以来，共吸引100多个优秀创业团队入园创业。截至2022年底，共计86个团队出孵，其中43个创业团队成功出孵对接，投身农业生产经营，助力乡村全面振兴。

（五）实施乡村产业引凤入园计划。我市鼓励产业园建设主体与科研院所开展合作，建设产业研究院、联合实验室，打造返乡入乡创业园、创客基地、人才小镇等众创平台，为人才创新创业提供基础设施、政策咨询、创业指导、技术对接、公共服务等支持。

二、加强青年创业扶持，保障创业项目落地开花

近年来我市不断加大创业项目的扶持力度，将创办驿道客栈、民宿、农家乐的返乡创业人员纳入一次性创业资助、场地租金补贴、创业担保贷款及贴息政策扶持范围。并先后认定中山坦南创客园、中山市西区金嘉创业孵化基地、中山市易创空间创业孵化基地、古镇创谷众创空间创业孵化基地、小榄镇IOT智联众创创业孵化基地、中山市石岐区日升创业孵化基地等一批“中山市返乡创业孵化基地”，为返乡创业人员提供干事

创业平台。

三、完善人才激励机制，营造良好的干事创业环境

我市强化制度建设，持续完善人才服务乡村激励机制，推动青年人才回到乡村、留在乡村、建设乡村。

（一）出台高层次人才激励政策。我市已先后出台了“中山人才 24 条”和“中山人才 23 条”，提出设立“中山市青年人才奖励金”，对学历优秀的中山生源青年人才，给予 10 至 30 万元奖学金和就业补贴。加强博士和博士后人才引进工作，对进入我市博士后工作站或基地工作的博士后研究人员，进站 3 个月以上的可申请研发经费和生活补贴。鼓励各镇街加大农业农村领域人才引进力度，加快培育一批高科技人才和团队。出台《中山市农业农村领域特聘人才实施细则》，进一步完善农业农村领域特聘人才评价体系。

（二）引导和鼓励毕业生到基层就业。一是毕业两年内高校毕业生到乡镇（街道）、村居社会管理和公共服务岗位就业、签订一年以上劳动合同或服务协议，并按规定缴纳六个月以上社会保险费的，按每人 3000 元给予符合条件的人员一次性补贴。二是深入实施“三支一扶”计划。我市印发实施《关于落实“三支一扶”高校毕业生相关补贴的具体措施》（中人社发〔2021〕83 号），招募优秀毕业生参与每期最长 2 年的“三支一扶”志愿活动服务基层，助力乡村振兴工作。市人社局通过“三支一扶”项目扩容提标，积极引导高校毕业生和各类专业人才到乡

村干事创业，为农村基层补充新鲜血液。共招募了 88 名高校毕业生。三是谋划实施“人才选育”工程。以本镇街本村（社区）为主，为每个村（社区）招聘 1 名年轻优秀人才担任村（社区）书记助理或主任助理，抓好村（社区）后备队伍建设，共招聘约 300 名。2022 年已统一招聘 98 名专职党建指导员，吸纳一批本镇街本科学历的青年回乡就业，服务乡村建设。四是完善支持专业技术人才下基层政策。健全农业农村科研立项、成果评价、成果转化机制。完善科技人员兼职兼薪、分享股权期权、领办创办企业、成果权益分配等激励办法。支持和鼓励事业单位专业技术人员等通过挂职、兼职、在岗创业、离岗创业等方式返乡服务，在基层时间累计超过半年的视为基层工作经历。

（三）强化乡村人才管理服务。一是全面实施人才子女入学优待。根据《关于印发〈中山市新时代人才高质量发展二十三条〉的通知》（中山组发[2022]1 号）内容，符合文件规定条件的人才子女新生入读幼儿园、小学、初中或从市外转学的，享受政策照顾生待遇，根据学位空缺情况优先安排。二是全面实施人才安居工程。我市拟出台《中山市人才房管理暂行办法》，建设青年人才驿站，在我市实习、工作且具有本科以上学历的应届毕业生入住青年人才驿站，可享受短期免费或低价居住待遇。完善人才在中山购买首套自住房公积金贷款额度上浮优待政策。三是加强人才医疗保障服务。我市全面优化人才医疗服务，每年为高层次人才、高级技师以上技能人才免费提供 2 次专家特

诊服务。成立中山市人才医疗中心，提供线上和线下医疗咨询服务等。四是全覆盖成立乡村振兴促进会。在我市 211 个有集体经济的村（社区）全覆盖成立乡村振兴促进会，吸纳包括苏炳添在内的一大批爱家乡、有名望、肯付出的人才加入进来，形成党组织领导自治组织、经济组织、社会组织等 3 类组织，凝聚各方人才和资源共谋、共建、共治、共评、共享“五共”格局。

四、强化人才培育，提高乡村人才综合素质

（一）做好新型职业（高素质）农民培训工作。近年来，市农业农村局实行农民培训学堂与实训基地相结合的新型职业（高素质）农民培训新模式，分别在横栏三沙花木协会、民众镇新建村、南朗镇崖口村、坦洲镇裕洲村设立 4 个农民培训学堂，在中山市华创农业有限公司、中山市神湾镇自游农场、中山市满源农业有限公司、中山市淇澳庄园等 4 个种植基地设立 4 个新型职业农民实训基地。培训学堂和实训基地的设立，使农民培训与农业生产、与特色产业结合起来。同时，结合农时季节实时开展培训，实现“田间”现场培训模式，进一步提高培训效果。截止目前，我市已培育认定新型职业（高素质）农民 162 名。

（二）强化乡村工匠培育。我市积极深化农业农村专业技术人员职称制度改革，大力推进乡村工匠职称评审，面向扎根乡村的各领域专业技术人才开展职称评审，优化乡村工匠培养标准和技能评价体系，将广大“土专家”“田秀才”纳入专业人才管理队

伍，享受相应的人才优惠政策，从而吸引更多人才返乡入乡、就业创业，推动在全社会形成尊重乡村人才的良好风气，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力人才支撑。2021年度，我市核准组建中山市乡村工匠生产应用专业人才中级职称评审委员会、中山市乡村工匠经营管理专业人才中级职称评审委员会，在全省首推以特色产业开展乡村工匠评审，在“花卉种植”“广式腊味”等专业评出乡村工匠 286 名。

（三）做好农业类职称评审。根据国家和省深化职称制度改革意见精神，以及《关于印发广东省职称评审管理服务实施办法及配套规定的通知》（粤人社规〔2020〕33号）、《广东省人力资源和社会保障厅 广东省农业农村厅关于印发〈广东省农业农村专业人才职称评价改革实施方案〉的通知》（粤人社规〔2021〕1号）等规定，我市深化落实农业农村专业人才职称制度改革工作，重新核准组建中山市农业技术人员中级职称评审委员会、中山市农业工程技术人员中级职称评审委员会，负责我市农业技术人员、农业工程技术人员的中级及以下职称评审和初次考核认定工作，按照省工作要求，优化简化专业技术人员职称评审流程，加强对农业农村专业人才职称申报工作的指导和服务。2021年度，我市农业技术人员、农业工程技术人员职称评审（含认定）共申报 84 人（其中中级 30 人，初级 54 人），共通过 69 人（其中中级 19 人、初级 50 人）。

五、深入实施“雏鹰归巢”工程，招引本土青年人才返乡建

乡

团市委深入实施“雏鹰归巢”工程，重点构建“高中+大学+就业”的全链条跟踪服务模式，吸引人才返乡创业，为中山高质量发展提供坚实的人才支撑。

（一）完善组织网络，建设多功能广覆盖的“雏鹰家园”。市外依托驻外团工委，市内成立青年人才工作促进会、镇街大学生联谊会、青年人才驿站等组织，形成辐射网络，整合社会资源搭建青年成长交流平台和服务青年发展的主阵地，凝聚中山籍青年人才，现有联系青年人才已超过 6000 人，开展主题活动超过 200 场次，组成在团委指导下的充满活力的本地户籍大学生大家庭。

（二）强化城市推介，引导“雏鹰”知乡思乡返乡。持续开展“雏鹰归巢”“返家乡”中山青年大学生主题实践、暑期研学营、市情乡情调研大赛等活动，通过参访重点企业、重大平台项目、重点园区、调研活动等，组织青年多维度了解中山，带动青年加深对家乡产业发展的认识。据统计，累计 8000 余名青年大学生参与各类实践活动。连续四年线上组织“中山‘挂住’你”主题活动，赠送“中山‘挂住’你”“思乡礼盒”，覆盖全国各地近 400 所高校，礼盒浓缩中山制造之美，用更精准、有温度的方式，展示对青年人才的关怀。面向市外青年人才驿站、青促会各地联络处定向投放“服务青年成长、投身家乡建设”市情主题教育展示，引导中山学子返乡。

（三）回应青年需求，助力“雏鹰”创新创业。一是搭建青年交互对话平台，助力中山学子职业规划。分别在中山、重庆、成都、西安、北京等城市开展13期“香山青年Talk”青年人才主题活动，围绕“雏鹰展翅”主题，回应青年学生“职业准备”“职业规划”“职业选择”等关切问题，受到异地学子热烈欢迎。二是发动“青字号”资源，为中山学子提供创业就业支持。整合人、财、物等各类资源并建立资源清单，纳入约20个企业和单位成为“雏鹰归巢”工程友好合作单位，为开展各类青年人才活动提供资金、物资、导师、场地等保障。发动市内青年文明号先进集体、市青企协会会员单位、社区、乡村居委等为在读大学生提供沉浸式职业体验机会，有效搭建开放式职业模拟平台。三是持续开展“展翅计划”大学生就业创业能力提升行动，开发优质实习岗位，精准吸引在校大学生暑期期间到中山的企业实习实践。年均开发实习岗位2500个，累计开发实习岗位达40000余个。

专此答复，诚挚感谢你们对我市农业农村人才工作的关心支持。

中山市农业农村局

2023年6月26日

（联系人及电话：梁金明 88221922）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市委组织部、市人力资源和社会保障局、团市委。

中山市农业农村局办公室

2023年6月26日印发

排版：办公室

校对：农业科技推广中心
