

(A类)

中山市农业农村局

中农农函〔2023〕108号

中山市农业农村局关于对市政协十三届二次会议 第132051号提案的答复

农工党中山市委会：

贵委提出的《关于打造环五桂山乡村振兴特色示范带，助推美丽中山建设的建议》收悉，经综合市委组织部、市自然资源局、市文化广电旅游局、市发改局、市商务局、五桂山街道等部门意见，现答复如下：

提案对我市建设环五桂山乡村振兴特色示范带的建议，符合我市实际，有很强的针对性、指导性、可操作性，我们全部采纳，并在工作中落实。

一、关于“推动乡村振兴目标任务落地见效”的建议

一是扎实推进示范村建设。依托市领导挂点联系特色精品示范村，镇领导挂点联系美丽宜居示范村工作机制，全市累计通过市财政奖补建设特色精品示范村27个，美丽宜居示范村97个，通过持续资金投入、政策倾斜，实现村容村貌、基础设施、公共服务、乡村发展等全面提升，南区曹边村、南朗崖口村被评为中

国美丽休闲乡村，涌现了一批“示范村”“网红村”，美丽乡村“点上出彩”格局基本构建，越来越多人了解中山乡村，走进中山乡村。二是着力推进乡村振兴示范带建设。坚持连线成片、集片成带推进美丽乡村建设，通过串联沿线历史人文、自然生态、产业等特色“点”，“带”领乡村全面振兴。大力推进“香山古韵”和“岐水流芳”两大主题市级乡村振兴示范带建设工作，推动全市 21 个涉农镇街启动 1 条以上乡村振兴示范带，新增乡村振兴示范带精品段长度 27.85 公里，推动“五大”振兴由“点上出彩”向“连线成景”转变。目前“香山古韵”乡村振兴示范带建设方案已编制完成通过市规委会审议，设计单位根据规委会意见修改完善后报市政府审定。“岐水流芳”乡村振兴示范带已完成对小榄、古镇等 14 个镇街的首轮会谈及走访调研，形成初稿并听取了相关意见和建议，正在进行第二轮调研和建设方案的完善工作。“香山古韵”乡村振兴示范带三乡段今年建设项目共 44 个项目，主要涉及雍陌、塘敢村，其中一期项目 34 个，后期调整增加项目 10 个，项目总金额合计 1.476 亿元，今年可实施项目共 35 个。“岐水流芳”乡村振兴示范带民众段建设已入库项目共 60 个，总投资 1.38 亿元，主要涉及接源村、浪网村和沙仔村，4 月份启动第一批次 19 个项目，总投资 4288 万元，其中沙仔段 1800 万元，浪网段 2488 万，现已全面动工建设。第二批次共 7 个项目，投资 1100 万元，现已完成深化设计方案，正在开展施工图设计。第三批项目约 5000 万元，正在开展项目深化设计方案。浪网段已初步确定运营单位，

开展后期投资运营。计划7月份开展相关宣传文化活动，9月底重启中山市岭南水乡旅游文化节和中国农民丰收节，聚焦文旅产业，重振岭南水乡金字招牌。

三是推进乡村运营。按照“资本投入+集体（农户）入股+市场运营”的方式推进村庄运营合作，推进产业融合发展。市国资委与雍陌村、安堂社区合作，打造精品民宿+休闲街区，其中安堂社区特色餐饮区完成2家、民宿休闲区完成1家共3家业态招商工作，雍陌村艺术广场完成1家、雍陌上街完成7家共计8家业态招商。

四是强化基层共建共治共享。在乡村治理中推广应用积分制、清单制，各镇街全覆盖开展试点应用，全市应用占比超30%。完善村（社区）党组织领导下的民主决策和民主协商机制，全市村（社区）100%修订完善村规民约（居民公约）、100%实施“阳光村务”工程。

五是强化法治示范村建设。积极开展“法律明白人”“农村学法示范户”培育工作，全市“村村有法律顾问”，实现市镇村调解网络全覆盖。发展新时代枫桥经验，推动矛盾纠纷多元化解，全市矛盾纠纷调解成功率99.63%；涉农信访案件同比下降20.97%，按期办结率100%。积极创建省级民主法治示范村（社区），累计10个村（社区）获“全国民主法治示范村（社区）”称号，63个村（社区）获省“民主法治示范村（社区）”称号。大力推进平安乡村建设，确保农村稳定安宁。

六是五桂山街道根据《中山市深入实施乡村振兴战略建设更高品质美丽乡村三年行动方案》要求，制定桂南村及南桥村“五个振兴”工作方案，由党工委书记亲自部署，亲自抓落实，各

责任部门和村（社区）协调配合，形成合力，对标重点任务，如期完成 2022 年任务，并有序推进 2023 年计划任务工作。五桂山街道积极开展五桂山“香山古韵”市级乡村振兴示范带等乡村振兴战略规划工作，健全完善乡村振兴政策体系、工作体系、制度体系。

二、关于“优化美丽经济投资环境”的建议

一是实施乡村旅游精品工程。开展省级休闲农业与乡村旅游示范镇、示范点申报工作。不断优化乡村旅游产品结构,丰富产品供给,组织雍陌村、左步村、古鹤村等村编制完善讲解词,指南朗街道、三乡镇开展景区讲解人员培训。泉眼温泉旅游度假酒店、自在居民宿入选首批省级驿道乡村酒店,雍陌村、桂南村、榄边村入选第三批广东省文化和旅游特色村,神湾镇、南朗街道入选省休闲农业与乡村旅游示范镇,左步村入选首批广东省乡村研学旅行特色村;左步村、雍陌村获评全国乡村旅游重点村。二是积极打造乡村旅游精品线路。整合环五桂山乡村资源推出乡村是座博物馆乡村休闲之旅、古道新姿“岐”味美食之旅等文旅特色线路。孙中山故里乡村旅游精品线路入选“稻花香里说丰年”全国乡村旅游精品线路;南朗乡村休闲度假游入选第三批广东省乡村旅游精品线路。三是大力发展旅游民宿。2020 年我市印发《中山市民宿管理暂行办法》,规范旅游民宿发展,推出一批有故事、有体验、有品位、有乡愁的精品民宿,形成特色鲜明、业态多元的民宿产业。全市现有 43 家备案登记旅游民宿。四是五桂山街

道出台《五桂山街道农村小型建设项目流程实施细则（试行）》，对相关项目实施简化审批管理流程，加快推进美丽乡村项目建设，深入开展长命水村美丽宜居示范村、龙石村美丽宜居示范村、桂南村特色精品示范村、南桥特色精品示范村的创建工作，持续提升村庄人居环境，不断完善农村基础配套设施等，为引进培育特色项目、田园旅居、培训拓展等旅游休闲产业项目夯实基础。

三、关于“科学规划，加强文化赋能深挖古村落文化遗产”的建议

一是在《中山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》设置“加强传统村落保护”专段，明确提出“保护活化历史文化名镇名村，加强南朗翠亨村、榄边茶东村、左步村以及三乡雍陌村等历史名村保护，鼓励有条件的村落建设村史馆，开辟文化旅游线路”“重塑乡村文化生态，推动崖口飘色等特色文化元素融入乡村公共空间、公共设施和景观营造”“开展乡村文化振兴行动，大力发展乡村特色文化产业，推进五桂山沉香等传统工艺传承利用”等内容。二是出台《中山市城市更新历史文化保护评价报告专题编制工作指引》，在城市更新项目改造实施前要求开展历史文化资源调查评估，对历史文化名镇名村、传统村落（历史村落）、历史文化街区、不可移动文物、历史建筑、具有保护价值的老建筑、古民居、红色革命遗址、工业遗产、古树名木及古树后备资源等加强保护，助力构建科学合理的历史文化保护利用体系。《中山市历史文化名城保护规划（2020-2035）》

已将环五桂山文化遗产圈层列为市域范围的保护重点，重点保护环五桂山周边的山水环境、文物与历史建筑、古道、名镇名村、传统村落等历史聚落以及特色民俗和地方记忆，编织文化慢行线路，串联各历史文化资源，构建环五桂山“香山古韵”乡村振兴示范带，并对历史建筑、传统风貌建筑、文物古迹、历史文化遗产、古树名木等历史文化要素的保护作出了详细规定。三是注重对古村落历史风貌、街巷肌理的整体保护，对宗祠、侨房中的历史建筑提供修缮指导，充分展现环五桂山乡村振兴示范带厚重的历史文化和香山传统文化，让人们记得住乡愁。四是编制《中山市游戏游艺产业发展规划(2022-2035)》。提出中山市游戏游艺产业“一核一轴两带”的总体空间布局，其中环五桂山“香山古韵”游戏游艺产业科技赋能发展带是以孙中山故里旅游区、中山温泉旅游度假区为核心，串联五桂山旅游资源。深度挖掘香山文化资源，整合郑观应故居、岐澳古道、罗三妹山、温泉宾馆等资源，加强游戏游艺对文化旅游的赋能，充分利用 VR、AR、裸眼 3D、虚拟体验等多种技术手段，创新体验方式，活化体验内容，发展科技娱乐、数字游乐、沉浸体验、互动演艺等游戏游艺业态，让游客更好地感受环五桂山“香山古韵”文化魅力，助力片区在科技互动、夜间经济、亲子文旅、研学教育、主题活动等方面提质升级。五是集中各方资源，重点打造了杨殷故居展示区展示项目及广东人民抗日游击队珠江纵队司令部旧址。利用杨殷故居及周边 6 处历史建筑，策划制作《用生命捍卫信仰——杨殷烈士纪念展览》等系列

展览,实现杨殷烈士史迹展览常态化、革命精神宣传教育深入化。推动珠江纵队司令部旧址被列入第三批国家级抗战纪念设施、遗址名录。2022年组织有关镇街完成杨仙逸祖居、三乡镇雍陌村务仁巷8号民居、三乡镇白石村门前大巷7号碉楼、珊洲林氏宗祠等9处不可移动文物修缮工程。依托省文物保护单位郑观应故居及市不可移动文物雍陌村务仁巷8号民居打造郑观应生平史迹展览,编排完成郑观应主题木偶剧。举办郑观应诞辰180周年活动,推动雍陌村打造成为以文化振兴牵引乡村振兴的新标杆。**六是**修缮革命旧址,传承红色文化。秉承“在保护中发展,在发展中保护”的理念,五桂山街道开展珠江纵队司令部旧址红色文化主题修缮项目,累计投入中央、省、市、街道等资金3500余万元,实施道路提升、英雄广场改造、带状公园建设、公厕升级、配套停车场建设等工程,进一步完善基础设施,不断丰富旧址内涵,充分发挥红色革命旧址的爱国主义教育基地作用和红色旅游景点功能,更好地推动文旅深度融合。**七是**助力绿美中山建设,落实古树名木保护。组织力量查清辖区内古树名木资源,落实保护责任,为古树名木保护提供有效保障;开展古树名木调查、登记编号和建档;压实监管责任具体到人,加强日常巡查及管护工作。

四、关于“加大投入,形成乡村振兴共建共促合力”的建议

一是根据五桂山街道自身特点和区域市场需求,选择适当的位置建设商业步行街;**二是**合理规划设计,设置餐饮、娱乐、购物、

休闲、文化等配套设施,同时结合当地文化和历史脉络,打造独特的风貌和商业氛围;**三是**引入大型商业企业投资和经营,并探索与商业步行街业主共建共享的模式;**四是**建立有效的招商平台,吸引各类优质商家入驻,打造多元化、个性化、特色化的商业步行街;**五是**优化配套服务建设完善的公共服务设施,包括公共厕所、wifi覆盖、停车场等;**六是**提升管理水平:提升规范管理水平,维护商业步行街的公共秩序和安全;**七是**结合“中山乐购”等促消费品牌,开展各类活动,庆祝节日,烘托商业氛围,增加商业步行街的知名度和吸引力;**八是**注重店面形象和品牌建设,通过管理、营造、宣传,打造具有五桂山特色和个性化的特色品牌,吸引中山市内和周边各市的消费者。

五、关于“党建引领，高质量打造乡村振兴示范带”的建议

一是市委组织部制定下发了《关于实施党建引领村（社区）提质争先“示范引领”工程的通知》（中山组通〔2023〕18号），通过市领导挂点、镇街党政主要领导包村、市直部门联村、第一书记驻村、工作队攻坚等方式，力争到2023年底，基本解决主要问题，再用半年时间巩固攻坚成效，推动后进变先进，先进更先进，到2024年底，打造一批党建引领基层治理促乡村振兴先行点。**二是**组织召开实施党建引领村（社区）“示范引领”工程动员会，动员镇街、市直单位、国企等各方力量结对帮扶，从全市相关市直部门选派35名驻村第一书记到“示范引领”工程重点村（社区）开展工作，通过建强村党组织，推进强村富民、提升治

理水平、为民办事服务，推动党员领导干部到乡村一线了解掌握实情，同基层干部群众一道谋发展、理思路、出实招。三是五桂山街道树牢“高质量基层党建引领乡村振兴”的理念，坚持“以点串线、以线成带、以带促面”工作思路，沿坦洲快线（城桂公路）探索打造党建引领乡村振兴示范带，深入落实领导挂点机制，领导干部定期到挂点村入户走访，面对面了解情况，现场办公协调示范带建设中存在的问题。充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，激发乡村振兴活力，探索五桂山特色乡村振兴发展之路，切实把组织优势转化为发展优势，以产业发展作为乡村振兴的关键抓手，以党建引领带动村民积极参与，共同打造农村美、农民富的美丽图景。

下来，我们将按照市委市政府工作部署，进一步推动实施乡村振兴战略，强化党建引领，完善城乡融合发展体制机制，提升农村人居环境水平，美化乡村风貌，建设高质量乡村振兴示范带，实现农村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

专此答复，诚挚感谢你们对我市农业农村工作的关心支持。

中山市农业农村局

2023年6月19日

（联系人及电话：赵亚君，88221311。）

公开方式：主动公开

抄送：市委组织部,市发展改革局,市自然资源局,市文化广电旅游局,五桂山街道、市商务局

中山市农业农村局办公室

2023年6月19日印发

排版：办公室

校对：农村社会事业促进科
